

**Rada Gminy
w Zarszynie
ul. Bieszczadzka74**

SPRZECIW

W związku z planowanym uchwaleniem miejscowego aktu prawnego w sprawie Statutów Sołectw w tym Sołectwa w Nowosielcach wnoszę o nieprocedowanie Uchwały na najbliższym Posiedzeniu Rady Gminy Zarszyn tj. 28.12.2023 roku.

UZASADNIENIE

W dniu 1 marca 2023 r. UCHWAŁĄ NR LYIII/451/2023 RADY GMINY ZARSZYN w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych w przedmiocie projektu uchwały dotyczącej uchwalenia statutów dla sołectw, Rada Gminy uchwaliła przeprowadzenie konsultacji społecznych w sprawie statutów.

Wójt Gminy Zarszyn w dniach 1 kwietnia do 30 kwietnia 2023 r zarządził przeprowadzenie konsultacji społecznych w sprawie statutów sołectw Gminy Zarszyn, wyznaczając 30 dniowy termin na zgłoszenie ewentualnych uwag. W przewidzianym terminie oraz na prawidłowym formularzu, dwie osoby wniosły uwagi co do przedstawionego projektu statutu Sołectwa Nowosielce.

Po zakończonym wyznaczonym terminie Wójt Gminy Zarszyn nie podjął odpowiednich działań, tym samym naruszył podstawowe zasady konsultacji społecznych. Takim postępowaniem nie dochował należytej staranności, nie stosując tzw. siedmiu zasad konsultacji:

1. **Dobra wiara;** Konsultacje prowadzone są w duchu dialogu obywatelskiego. Strony słuchają się nawzajem, wykazując wolę zrozumienia odmiennych racji.
2. **Powszechność;** Każdy zainteresowany tematem powinien móc dowiedzieć się o konsultacjach i wyrazić w nich swój pogląd

3. **Przejrzystość;** Informacje o celu, regułach, przebiegu i wyniku konsultacji muszą być powszechnie dostępne. Jasne musi być, kto reprezentuje jaki pogląd
4. **Responsywność;** Każdemu, kto zgłosi opinię, należy się merytoryczna odpowiedź w rozsądnym terminie, co nie wyklucza odpowiedzi zbiorczych
5. **Koordynacja;** Konsultacje powinny mieć gospodarza odpowiedzialnego za konsultacje tak politycznie jak organizacyjnie. Powinny one być odpowiednio umocowane w strukturze administracji
6. **Przewidywalność;** Konsultacje powinny być prowadzone od początku procesu legislacyjnego. Powinny być prowadzone w zaplanowany sposób i w oparciu o czytelne reguły
7. **Poszanowanie interesu ogólnego;** Choć poszczególni uczestnicy konsultacji mają prawo przedstawiać swój partykularny interes, to ostateczne decyzje podejmowane w wyniku przeprowadzonych konsultacji powinny reprezentować interes publiczny i dobro ogólne.

Siedem Zasad Konsultacji to część Kodeksu Konsultacji opracowanego przez ekspertów społecznych i przedstawicieli administracji. Administracja RP pracuje nad poprawą jakości konsultacji od czasów Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji. W lutym 2013 roku ówczesny minister Michał Boni podpisał wewnętrzne zarządzenie, w sprawie zasad Kodeksu konsultacji, której efektem był formalnie obowiązujący dokument. Zamiarem było, aby przygotowywane projekty były szeroko konsultowane społecznie na jak najwcześniejszym etapie prac. Siedem Zasad Konsultacji zostało zarekomendowanych w programie „Lepsze regulacje 2015”, jako dokument zalecany do stosowania w Ministerstwach. „Celem konsultacji jest poprawa jakości decyzji i legislacji. Wysłuchanie racji różnych stron pozwala wcześniej wychwycić błędy i stworzyć bardziej wyważone rozwiązania. Decyzje mogą wtedy uwzględniać zróżnicowane potrzeby obywateli, grup, środowisk i instytucji społeczeństwa obywatelskiego. Konsultacje służą artykulacji i wymianie poglądów, a nie prowadzeniu sporów.”

Zatem Pani Wójt złamała kilka z nich. Zasadę nr 3 konsultacji, wynik konsultacji nie został ogłoszony do publicznej wiadomości. Tym samym nikt nie mógł się zapoznać z ich końcowymi efektami. Dodatkowo naruszono 4 zasadę. Nikt nie dostał merytorycznej odpowiedzi na zgłaszane uwagi do projektu, nie pojawiła się również odpowiedź zbiorcza. Szósta zasada również nie została wdrożona. Nieistnienie czytelnych reguł, a w zasadzie ich totalny brak. Nie można tutaj również powiedzieć o reprezentowaniu interesu publicznego czy też dobra ogólnego. Tym samym nie wzięto pod uwagę 7 zasady dobrych konsultacji. Od kwietnia do grudnia jak łatwo policzyć jest 9 miesięcy. W tej sytuacji można stwierdzić

ewidentny brak jakiegokolwiek poszanowania strony biorącej udział w konsultacjach.

Samo rozpoczęcie konsultacji społecznych w jakiegokolwiek sprawie nie może być uważane za ich skuteczne przeprowadzenie i zgodne z prawem procedowanie. Proces ten musi zawierać wszystkie aspekty konsultacji a tym bardziej poszanowanie stron postępowania. Tym samym Wójt Gminy Zarszyn naruszył art.35 ust.1 Ustawy O Samorządzie Gminnym. *"...Art. 35. sam. gminny Organizacja jednostki pomocniczej 1.Organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa Rada Gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami..."* Jak wynika, przeprowadzenie konsultacji społecznych z mieszkańcami ma obligatoryjny charakter przed podjęciem uchwały w sprawie statutu jednostki pomocniczej. Takie zdanie podzielają również Wojewódzkie Sądy Administracyjne w swych wyrokach, WSA w Kielcach III SA/Kr 288/18 czy też WSA w Krakowie III SA/Kr 66/13.

Pani Wójt zobligowana była na podstawie UCHWAŁY NR LVIII/451/2023 RADY GMINY ZARSZYN z dnia 1 marca 2023 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych w przedmiocie projektu uchwały dotyczącej uchwalenia statutów dla sołectw § 6 ust. 1 do przedłożenia sprawozdania cyt. "... Po zakończeniu konsultacji Wójt Gminy Zarszyn złoży Radzie Gminy Zarszyn sprawozdanie z przeprowadzonych konsultacji na najbliższej sesji..." Jakie fakty przedstawiła Pani Wójt? Z kolei w ust. 2 cyt. "... W terminie do dnia 15.05.2023 r. Wójt Gminy Zarszyn udostępni na stronie internetowej gminy, na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na gminnych tablicach ogłoszeń sprawozdanie z konsultacji..." Jako mieszkaniec, ale również jako Sołtys nie przypominam sobie, aby takie informacje były udostępnione. Zatem Pani Wójt nie wykonała obowiązków określonych w uchwale.

Dodatkowym faktem jest argument, że proponowany akt prawa miejscowego dot. Statutu sołectwa Nowosielce, który ma być wprowadzony jest w wielu miejscach niespójny z treścią dokumentu poddanego konsultacjom społecznym. Jedyna spójność dokumentu to jego nazwa. Podjęte we wrześniu przez władze gminy działania na zebraniach wiejskich mające w ich ocenie stanowić konsultacje społeczne (ujęte w wolnych wnioskach) w sprawie projektów statutów, nie miały charakteru konsultacji społecznych (zdaniem WSA przeprowadzenie konsultacji społecznych na zebraniu wiejskim jest niedopuszczalne). Z całą pewnością nie doszło do żadnych wiążących ustaleń na zebraniu wiejskim w Nowosielcach. Z projektu statutu sołectwa Nowosielce, jaki został przedstawiony do przyjęcia w dniu 28 grudnia 2023r. wynika między innymi, że w przypadku tzw. drugiej frekwencji, wyboru władz sołectwa i członków rady sołeckiej może dokonać 25 osób, co

stanowi 2,4% liczby osób uprawnionych do głosowania (dane dla ostatnich wyborów) .
W przypadku odwołania sołtysa lub członka rady sołeckiej skonstruowane zapisy pozwalają w skrajnym przypadku dokonać tego głosami 8 osób.

Kolejnym argumentem przemawiającym za nieprocedowaniem uchwały jest fakt, oczywistych błędów prawnych, jakie zawiera statut.

Powołana Komisja ds. Statutowych nie uwzględniła stanowisk Sądów w wydanych wyrokach dotyczących statutów (w formularzach konsultacyjnych poruszano te kwestie). Tym samym skoro powołana Komisja Statutowa nie szanuje obowiązujących wyroków sądów powszechnych nie może być mowy o dalszym procedowaniu tej uchwały, ponieważ narusza nie tylko porządek prawny ale i dobra mieszkańców.

Dlatego wnoszę jak na wstępie.

Grzegorz Wolanin

Do wiadomości:

1. Wojewoda Podkarpacki.